

Приложение
к приказу Министерства
юстиции Российской
Федерации
от 21.10.2011 № 363
(в ред. Приказа Минюста России
от 18.01.2013 № 4)

Форма

Председателю Белгородского городского Совета Медведевой О.И.
(наименование федерального органа исполнительной власти, иного государственного органа или организации)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам независимой антикоррупционной экспертизы Белгородского регионального
отделения общероссийской общественной организации «Центр противодействия коррупции
в органах государственной власти»,

(указывается наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество (при наличии) физического лица)

аккредитованного распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от
09.06.2012 № 1421 в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение
независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов
нормативных правовых актов (Свидетельство Министерства Юстиции Российской
Федерации от 21.06.2017 года № 2750 действительно по 21.06.2022 года)

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ
«Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных
правовых актов» (в ред. Федеральных законов от 21.11.2011 № 329-ФЗ, от 21.10.2013 №
279-ФЗ, от 04.06.2018 № 145-ФЗ) и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной
экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов,
утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г.
№ 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов
нормативных правовых актов» (в ред. Постановлений Правительства РФ от 18.12.2012 №
1334, от 27.03.2013 № 274, от 27.11.2013 № 1075, от 30.01.2015 № 83, от 18.07.2015 № 732,
от 10.07.2017 № 813), по коллективному заявлению участников Белгородского
регионального общественного движения «Совет собственников многоквартирных домов» от
09.02.2019 года исх. № 6 (получено 13.02.2019 года вход. № 2) проведена
антикоррупционная экспертиза пунктов 13.1 – 13.6 Решения Белгородского городского
Совета от 29.01.2019 года № 64 «Об утверждении Правил благоустройства территории
городского округа «Город Белгород»» (опубликовано на официальном сайте органов
местного самоуправления города Белгорода 01 февраля 2019
года)

(указываются реквизиты нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта)

(далее - Решение № 64).
(сокращение)

Вариант 2:

В представленном Решении № 64

(сокращение)

выявлены коррупциогенные факторы: *

* Отражаются все положения нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта, в котором выявлены коррупциогенные факторы, с указанием его структурных единиц (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзцев), и соответствующих коррупциогенных факторов со ссылкой на положения Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Решением № 64 утверждены Правила благоустройства территории городского округа «Город Белгород» (далее - Правила), которыми установлены обязательные к исполнению юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами требования в сфере благоустройства.

Главой 13 Правил установлен порядок участия, в том числе финансовое, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в содержании прилегающих территорий, в том числе согласно пунктам:

13.1. Физические, юридические лица, индивидуальные предприниматели, являющиеся собственниками зданий, строений (помещений в них), сооружений, а также владеющие земельными участками на праве собственности, ином вещном праве, праве аренды, ином законном праве, обязаны принимать участие в содержании и благоустройстве прилегающих территорий, границы которых установлены в пункте 13.2 настоящих Правил.

Обязанность по участию в содержании и благоустройстве прилегающих территорий заключается в наведении должного санитарного порядка и содержании объектов озеленения, которые включают в себя: уборку прилегающей территории от мусора, опавших листьев, осуществлять на ней покос сорной растительности (травы).

13.2. Границы прилегающих территорий устанавливаются следующим образом:

1) для многоквартирных домов границы прилегающих территорий не устанавливаются;

2) для индивидуальных жилых домов – на расстоянии 10 метров по всему периметру от границ земельного участка, на котором расположен индивидуальный жилой дом, и который образован в соответствии с требованиями земельного законодательства, но не далее границы проезжей части, либо на расстоянии 20 метров по всему периметру от индивидуального жилого дома, но не далее границы проезжей части улицы, если земельный участок не образован;

3) для отдельно стоящих некапитальных нестационарных сооружений мелкорозничной торговли, бытового обслуживания и услуг (киосков, торговых остановочных комплексов, павильонов) – 15 метров от фасада по всему периметру сооружения;

4) для встроенных (встроенно-пристроенных) нежилых помещений многоквартирных домов – в длину на протяжении всей длины нежилого помещения, в ширину на расстоянии 15 м от границы земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, и который образован в соответствии с требованиями земельного законодательства, но не далее границы проезжей части улицы;

5) для отдельно стоящих нежилых зданий (торговых, офисных, предприятий сферы обслуживания и общественного питания), ярмарок - на расстоянии 15 метров по всему периметру от границы земельного участка, на котором расположены здания, строения, сооружения, но не далее границы проезжей части улицы;

6) для учреждений социальной сферы (школы, дошкольные учреждения, учреждения культуры, здравоохранения, физической культуры и спорта) – на расстоянии 5 метров по всему периметру от границ земельного участка учреждения социальной сферы, но не далее границы проезжей части улицы;

7) для зданий, строений, сооружений промышленных предприятий и организаций всех форм собственности – прилегающая территория включая подъездные пути, тротуары, ограждения, санитарно-защитные зоны, на расстоянии 20 метров по всему периметру от границы земельного участка, на котором расположены здания, строения, сооружения, и который образован в соответствии с требованиями земельного законодательства, но не далее границы проезжей части улицы, либо на расстоянии 40 метров по всему периметру от здания, строения, сооружения, но не далее границы проезжей части улицы, если земельный

участок не образован. Для зданий, строений, сооружений промышленных предприятий и организаций всех форм собственности, для которых в соответствии с законодательством определены санитарно-защитные зоны, прилегающая территория устанавливается в пределах санитарно-защитной зоны. Санитарно-защитные зоны определяются в соответствии с требованиями действующих санитарных правил и норм;

8) для зданий, строений, сооружений, на которых осуществляются строительные работы, работы по реконструкции либо капитальному ремонту прилегающая территория, включая подъездные пути, на расстоянии 20 метров по всему периметру от границы земельного участка, отведенного для проведения строительных работ;

9) для зданий, строений, сооружений, относящихся к автомобильным заправочным станциям, автомоечным, автогазозаправочным комплексам, шиномонтажным мастерским и станций технического обслуживания – в пределах санитарно-защитной зоны, но не менее 20 метров по периметру отведенной территории и подъезды к объектам;

10) для отдельно стоящих сооружений рекламы – на расстоянии 5 метров по всему периметру от основания сооружения, но не далее границы проезжей части улицы;

11) для отдельно стоящих сооружений, относящихся к тепловым, трансформаторным подстанциям, зданий и сооружений инженерно-технического назначения – на расстоянии 5 метров по всему периметру зданий, для сооружений инженерно-технического назначения на территориях общего пользования – в пределах санитарно-защитной зоны;

12) для площадок, предназначенных для размещения мусорных контейнеров, – на расстоянии 20 метров по всему периметру, но не далее границы проезжей части улицы;

13) для стоянок длительного и краткосрочного хранения автотранспортных средств, гаражно-строительных кооперативов, садоводческих объединений – прилегающая территория на расстоянии 15 м по периметру от внешней границы земельного участка, но не далее границы проезжей части улицы;

14) для гаражей – прилегающая территория на расстоянии 5 м по периметру отведенной территории;

15) для земельных участков, на которых не расположены объекты недвижимости, включая земельные участки на которых ведутся строительные работы по строительству зданий, строений, сооружений, за исключением земельных участков с видом разрешенного использования для индивидуального жилищного строительства либо ведения личного подсобного хозяйства, садовых, огородных и дачных земельных участков, находящихся в собственности физических лиц – на расстоянии 20 метров по всему периметру от границы земельного участка, но не далее границы проезжей части;

16) для земельных участков, на которых не расположены объекты недвижимости, с видом разрешенного использования для индивидуального жилищного строительства либо ведения личного подсобного хозяйства, садовых, огородных и дачных земельных участков, находящихся в собственности физических лиц – на расстоянии 10 метров по всему периметру от границы земельного участка, но не далее границы проезжей части улицы.

Границы прилегающих территорий определяются с учетом ограничений и правил, установленных законом Белгородской области от 03.07.2018 г. № 287 «О регулировании отдельных вопросов в сфере благоустройства».

В случае наложения прилегающих территорий, собственники и (или) иные законные владельцы зданий, строений, сооружений, земельных участков осуществляют содержание соответствующих участков прилегающих территорий по соглашению сторон.

Обязанность участия в содержании и благоустройстве прилегающих территорий, границы которых установлены в пункте 13.2 настоящих Правил, в том числе финансовом участии, возлагается на лиц, ответственных за эксплуатацию здания, строения, сооружения (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов).

13.3. На прилегающей территории не допускается:

- наличие мусора;
- наличие непокошенного травяного покрова высотой более 15 см, наличие сорняков, засохшей травы, срезанных веток и спиленных (срубленных) стволов деревьев;
- складирование строительных материалов и отходов.

13.4. Физические и юридические лица, индивидуальные предприниматели обязаны принимать участие в содержании зеленых насаждений, расположенных на прилегающей территории, а также осуществлять контроль за состоянием соответствующих зеленых насаждений.

13.5. Содержание зеленых насаждений осуществляется ответственными лицами за счет собственных средств в пределах обязательств, предусмотренных законодательством и настоящими Правилами.

13.6. Окошенная трава и опавшие листья удаляются с территории в течение трех суток.

То есть пунктами 13.1, 13.2, 13.4 – 13.6 главы 13 Правил для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц установлена обязанность соблюдать и поддерживать чистоту и порядок на прилегающих территориях; обеспечивать удовлетворительное содержание прилегающей территории за счет собственных средств самостоятельно либо путем заключения договоров со специализированными предприятиями, что свидетельствует об утверждении Решением № 64 Правил с превышением полномочий при издании этого Решения, что подпадает под понятие коррупционного фактора, выраженного в принятии нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции должностных лиц при принятии нормативных правовых актов (см. пункт д) части 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 (в ред. Постановления Правительства РФ от 18.07.2015 № 732. Далее – Постановление № 96) по следующим основаниям:

В соответствии со статьей 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 16 Закона об общих принципах организации местного самоуправления к вопросам местного значения городского округа относится утверждение правил благоустройства территории городского округа, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории городского округа в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа.

В соответствии со статьей 7 Закона об общих принципах организации местного самоуправления по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

Согласно части 4 статьи 7 Закона об общих принципах организации местного самоуправления муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 71 Конституции Российской Федерации гражданское законодательство находится в ведении Российской Федерации.

Аналогичная по своему содержанию норма закреплена в пункте 1 статьи 3 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 2 Гражданского кодекса Гражданское законодательство определяет правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав, прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальных прав), регулирует отношения, связанные с участием в корпоративных организациях или с управлением ими (корпоративные отношения), договорные и иные обязательства, а также другие имущественные и личные неимущественные отношения, основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности участников.

Участниками регулируемых гражданским законодательством отношений являются граждане и юридические лица. В регулируемых гражданским законодательством отношениях могут участвовать также Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования (статья 124).

Гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, должны быть зарегистрированы в этом качестве в установленном законом порядке, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

В соответствии со статьей 210 Гражданского кодекса собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Правом на использование земельных участков в соответствии со статьями 40, 41 Земельного кодекса Российской Федерации наделены собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков. На указанных лиц в силу статьи 42 данного Кодекса возложена, в том числе обязанность по соблюдению при использовании земельных участков требований градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов, а также недопущению загрязнения и захламления.

Из системного толкования изложенных норм следует, что возложение на собственников, владельцев, пользователей земельных участков обязанности по содержанию территории, прилегающей к их земельным участкам, может быть осуществлено либо на основании федерального закона либо на основании договора.

Федеральное законодательство такой обязанности не предусматривает. В данном случае указанная обязанность возложена решением органа местного самоуправления.

Аналогичная позиция изложена в Определении Верховного суда Российской Федерации от 12 марта 2015 г. по делу № 310-КГ14-4599 по спору между Брянской городской администрацией и закрытым акционерным обществом «Тандер» (г. Брянск).

В целях устранения выявленных коррупционных факторов предлагается:

Пересмотреть принятое Решения Белгородского городского Совета от 29.01.2019 года № 64 «Об утверждении Правил благоустройства территории городского округа «Город Белгород»» с переименованием главы 13 Правил «Участие, в том числе финансовое, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в содержании прилегающих территорий» и недопустимостью возложения на собственников, владельцев, пользователей земельных

участков обязанности по содержанию территории, прилегающей к их земельным участкам, за исключением случаев, когда это осуществляется либо на основании федерального закона либо на основании договора, не допустив повторение в новом нормативном акте повторение пунктов 13.1, 13.2, 13.4 – 13.6 Правил.

(указывается способ устранения коррупционных факторов)

Председатель
БРО ООО «Центр противодействия коррупции
в органах государственной власти»

(инициалы, фамилия независимого эксперта (руководителя организации для юридических лиц))



А.Т. Тарасенко

26 февраля 2019 г.